

Uchwała Nr 4200/II/48/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Rajcza na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Gminy Rajcza** na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr LXI/397/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. Uchwała Budżetowa 2023 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **55.915.190,97 zł**,
- wydatki budżetu w wysokości **70.383.279,37 zł**.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi **-14.468.088,40 zł**.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- kredytów w kwocie **7.363.519,43 zł**,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie **2.011.371,34 zł**,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **5.093.197,63 zł**.

II Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zasadniczo zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina posiada jeszcze możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, **ale z bardzo istotnymi zastrzeżeniami** przedstawionymi poniżej.

Skład wnosi zastrzeżenia, ponieważ zaplanowano bardzo wysoki deficyt budżetu Gminy Rajcza w wysokości -14.468.088,40 zł, stanowiący 26% dochodów ogółem budżetu, który w znacznej części tj. 51 % ma zostać sfinansowany z zaciąganego nowego zadłużenia w postaci kredytów w kwocie **7.363.519,43 zł**, które mają być spłacane w latach 2024-2033, co wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej. W ocenie Składu, w tym celu indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych musi być spełniony na bezpiecznym poziomie zapewniającym możliwość spłaty długu zaciąganego na sfinansowanie deficytu budżetowego, do czego Skład wniósł istotne zastrzeżenia w opinii o prawidłowości kwoty długu Gminy Rajcza. Ponadto Skład opiniując z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Rajcza był zobowiązany wziąć pod uwagę konsekwencje finansowe **zaplanowanego bardzo wysokiego deficytu operacyjnego budżetu Gminy w kwocie -4.352.138,52 zł, stanowiącego 9,2% dochodów bieżących tej Gminy**. Relacja planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących jest kluczowa dla możliwości spłaty i obsługi zadłużenia oraz jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego związanej z terminową regulacją jej zobowiązań, co w sposób istotny przekłada się na możliwość realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Skład zastrzega ponadto, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2022 roku w

przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak