

Uchwała Nr 4200/II/180/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rajcza przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład wskazuje, że w latach 2023-2032 cała kwota poręczeń w każdym roku prognozy została ujęta w wyłączeniach w poz. 2.1.2.1, dotyczącej wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Poręczenia i gwarancje, które zostały wyłączone z limitu spłaty zobowiązań w latach 2023 – 2025 na podstawie art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym są automatycznie niezaliczane do wskaźnika spłaty, co wynika z aktualnej metodologii opracowania WPF zaktualizowanej przez Ministerstwo Finansów w październiku 2022 r. (<https://www.gov.pl/web/finanse/metodologia-opracowywania-wieloletniej-prognozy-finansowej--aktualizacja-2022>).

4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia ponieważ w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi bardzo wysoki deficyt operacyjny w wysokości **-4.352.138,52** zł. Jest to bardzo niekorzystne dla sytuacji finansowej Gminy, jej zdolności do terminowego regulowania zobowiązań oraz spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza że Gmina planuje nowe zadłużenie.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że w latach 2024 do 2029 różnica do granicznego wskaźnika jest niewielka i wynosi tylko w 2024 r.- 0,55%, w 2025 r. - 0,27%, w 2026 r. - 0,23%, **w 2027 r.- 0,02%**, w 2028 r. - 0,78%, w 2029 r. -0,77%. Skład wnosi zastrzeżenia ponieważ tylko lata 2023-2025 są objęte łagodniejszym reżimem prawnym w zakresie możliwości niespełnienia tej relacji. W latach 2026 do 2029 relacja winna być spełniona na bezpiecznym poziomie. Ponadto bez zastosowania wyłączeń ustawowych relacja z art. 243 nie będzie spełniona przez Gminę w latach 2026-2029, czyli co szczególnie ważne w okresie

nieobjętym złagodzeniem wskaźników z art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe budzi poważne obawy w zakresie możliwości niezakłóconej spłaty i obsługi planowanego do zaciągnięcia nowego zadłużenia Gminy. Obawy Składu budzi także prognozowany w 2024 roku wzrost dochodów bieżących o prawie 16% przy wzroście wydatków bieżących tylko o 2,2%, który może być bardzo trudny do osiągnięcia.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych, Skład wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami i długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak