

**UCHWAŁA NR LX/386/2022**  
**RADY GMINY RAJCZA**

z dnia 30 listopada 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców Rycerki Górnej z dnia 21 października 2022 r. w sprawie budowy wieży telekomunikacyjnej wraz ze stacją bazową na terenie sołectwa Rycerka Górna.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), w związku z art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), **Rada Gminy Rajcza uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Petycję z dnia 21 października 2022 r. wniesioną przez mieszkańców sołectwa Rycerka Górna w przedmiocie inwestycji realizowanej przez EMITEL S.A. z/s w Warszawie na terenie sołectwa Rycerka Górna

a) uznaje za zasadną, w zakresie postulatu przeprowadzenia dla mieszkańców Gminy Rajcza kampanii informacyjnej dotyczącej zagrożeń zdrowotnych związanych z polem elektromagnetycznym oraz bezpiecznego korzystania z urządzeń emitujących pole elektromagnetyczne

b) postanawia przekazać wg właściwości do:

- Starostwa Powiatowego w Żywcu, w zakresie procesu budowlanego, w tym procedury wydania Inwestorowi pozwolenia na budowę nr WB.6740.2259.2021 z dnia 24 marca 2022 r.
- Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Żywcu, w zakresie kontroli prawidłowości inwestycji realizowanej przez Inwestora pozwolenia na budowę nr WB.6740.2259.2021 z dnia 24 marca 2022 r.
- Dyrektorów Szkół Podstawowych na terenie Gminy Rajcza w zakresie postulatu zorganizowania kampanii informacyjnej dla uczniów i nauczycieli w przedmiocie zagrożeń zdrowotnych związanych z polem elektromagnetycznym oraz bezpiecznego korzystania z urządzeń emitujących pole elektromagnetyczne.

c) uznaje za bezzasadną w pozostałym zakresie

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy

§ 4. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Zbigniew Kopec**

### Uzasadnienie

W dniu 21 października 2022 roku, wpłynęła do Urzędu Gminy w Rajczy petycja mieszkańców sołectwa Rycerka Górna (wraz z listą podpisów), której przedmiotem były postulaty związane z budową na terenie sołectwa Rycerka Górna wieży telekomunikacyjnej wraz ze stacją bazową. Wnoszący petycję domagał się:

1. podjęcie przez Radę Gminy Rajcza uchwały w przedmiocie wstrzymania budowy wieży telekomunikacyjnej wraz ze stacją bazową w miejscowości Rycerka Górna na działkach o nr. ewid.: 4031/1, 4031/7, 4031/8 i wyznaczenie nowego miejsca usytuowania nowej lokalizacji w odległości bezpiecznej dla zdrowia mieszkańców i nie kolidującej z charakterem turystycznym mieszkańców.

2. podjęcie przez Radę Gminy Rajcza uchwały w przedmiocie sytuowania stacji bazowych telefonii komórkowej w odległości nie mniejszej niż 600 m od terenów mieszkalnych, gospodarczych.

3. zorganizowanie na terenie Gminy Rajcza konsultacji społecznych dotyczących Inwestycji z udziałem Inwestora.

4. zorganizowanie na terenie Gminy Rajcza spotkania w przedmiocie Inwestycji z udziałem reprezentantów Urzędu Gminy, reprezentantów Starostwa Powiatowego w Żywcu, reprezentantów Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, Inwestora, właściciela działek o nr. ewid. 4031/1, 4031/7, 4031/8 i właścicieli działek znajdujących się w odległości 500 m od granicy działek, na których miałyby zostać zrealizowana Inwestycja oraz zainteresowanych sprawą mieszkańców Gminy Rajcza w szczególności mieszkańców Sołectwa Rycerka Górna.

5. przeprowadzenie kampanii informacyjnej dotyczącej zagrożeń zdrowotnych związanych z PEM oraz bezpiecznego korzystania z urządzeń emitujących pole magnetyczne.

6. zobowiązanie Wójta Gminy Rajcza do wykonania uchwał, opublikowania na stronie internetowej Urzędu Gminy Rajcza oraz na profilu społecznościowych Facebook Urzędu Gminy Rajcza i przekazanie uchwał organom władzy na szczeblu powiatowym, wojewódzkim i krajowym.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn.zm.), Rada Gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Działając na podstawie art. 19 ust. 2 powołanej ustawy Przewodniczący Rady Gminy Rajcza skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rajcza. Komisja stwierdziła, co następuje:

1. Zgodnie z art.2 ust. 1 ustawy o petycjach (dalej ustawa) - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Jednocześnie w świetle art.2 ust.3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Adresatem petycji w znaczeniu formalnym jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy). Adresat petycji może, lecz nie musi być podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia (vide art. 6 ust. 1 ustawy). Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji, którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Badanie właściwości, o którym mowa w przepisie art. 6 ust. 1 ustawy polega na ustaleniu czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Tylko wtedy, jeśli przedmiot petycji mieści się jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji (vide art.7 ust. 2 ustawy).

2. Część postulatów wymienionych w petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy w Rajczy. Sprawy związane z realizacją pozwolenia na budowę w tym wstrzymaniem procesu budowlanego bądź kontrolą jego prawidłowości zastrzeżone są do właściwości o organów administracji architektoniczno – budowlanej oraz organów nadzoru budowlanego (art. 80 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane t.j. Dz.U.2021.2351). Sprawy związane z realizacją programów profilaktyczno – wychowawczych dla uczniów i nauczycieli należą do kompetencji dyrektora szkoły (art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe t.j. Dz.U.2021 r. poz 1082) Wobec powyższego w zakresie postulatów nr 1 i 5 sprawę należy przekazać wg właściwości.

3. Konsultacje społeczne, zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (t.j.

Dz.U. 2022 r. poz. 559) przeprowadza się w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy. Celem konsultacji społecznych jest demokratyzacja procesów decyzyjnych na szczeblu j.s.t. Zatem konsultacje przeprowadzane są w sprawach, które należą do zadań gminy. Sprawy związane z wydaniem pozwolenia na budowę i realizacją procesu inwestycyjnego, którego j.s.t. nie jest stroną nie należą do kompetencji gminy wobec tego konsultacje społeczne są w tym zakresie bezprzedmiotowe.

Obowiązek wykonywania uchwał i sposób ich publikacji wynika z obowiązujących przepisów a w szczególności z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2022.559) i ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. 2019.1461. Rada Gminy nie posiada uprawnień nakładania na organ wykonawczy j.s.t. obowiązków wykraczających poza ustawowe upoważnienie w tym wysyłania uchwał „*organom władzy na szczeblu powiatowym, wojewódzkim i krajowym*” i ich publikacji w komunikatorze Facebook.

Na terenie Gminy Rajcza obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą Rady Gminy Rajcza Nr XXI/198/2004, z dnia 3 września 2004 r., który określa ograniczenia w zakresie inwestycji określonego rodzaju na określonych terenach. Rada Gminy nie ma kompetencji do wprowadzenia w m.p.z.p. generalnej reguły ograniczenia sytuowania na terenie gminy stacji bazowych telefonii komórkowych. Podobnie jak nie ma możliwości ograniczenia dysponowania przez właścicieli gruntów położonych na terenie gminy wykonywaniem prawa własności z zastrzeżeniem, że musi ono być zgodne z prawem. Wprowadzanie jakichkolwiek ograniczeń inwestycyjnych poprzedzone musi zostać procedurą zmiany studium zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z zastrzeżeniem, że wprowadzone ograniczenia muszą mieścić się w granicach władztwa planistycznego. Wprowadzenie od hoc zakazu sytuowania stacji bazowych telefonii komórkowej w odległości nie mniejszej niż 600 m od terenów mieszkalnych wykracza poza kompetencje Rady Gminy.

Rada Gminy oraz Wójt Gminy nie mają uprawnień ustawowych umożliwiających w drodze uchwały bądź innego rozstrzygnięcia władczego wstrzymania procesu budowlanego realizowanego na podstawie ważnego pozwolenia na budowę. Działanie takie jako podjęte bez podstawy prawnej i poza kompetencjami j.s.t. stanowiłoby istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością.

W konsekwencji w odniesieniu do postulatów nr 1,2,3,6 petycja jest bezzasadna.

4. Gmina Rajcza nie jest stroną sporu w zakresie realizacji inwestycji na terenie Rycerki

Górnej zatem nie jest władna do organizowania spotkań z podmiotami wskazanymi w petycji. Niemniej mając na uwadze potrzebę pomocy mieszkańcom sołectwa Komisja rekomenduje udzielenie pomocy przez Wójta w organizacji takiego spotkania poprzez nieodpłatne udostępnienie pomieszczeń na spotkanie. Uważa również, że wójt jako władca gminy powinien uczestniczyć w spotkaniu i działając w charakterze mediatora dążyć do wypracowania kompromisu pomiędzy stronami konfliktu. Mając na uwadze obawy mieszkańców gminy, co do potencjalnych zagrożeń zdrowotnych związanych z polem elektromagnetycznym oraz zasad bezpiecznego korzystania z urządzeń emitujących takie pole wskazane jest zorganizowanie na terenie gminy kampanii informacyjnej. W powyższym zakresie skarga jest zasadna.

Rada Gminy Rajcza przychyliła się do stanowiska przedstawionego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Uznaje wyjaśnienia Komisji za rzetelne i wyczerpujące. Zgadza się z podniesioną przez Komisję argumentacją i proponowanym sposobem załatwienia petycji. W ocenie Rady zasadnym jest udzielenie wnoszącym petycje pomocy w załatwieniu spraw objętych petycją z zastrzeżeniem działania w zakresie przyznanych j.s.t. kompetencji.

Rada Gminy zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy do niezwłocznego przekazania petycji zgodnie z właściwościami do Starostwa Powiatowego w Żywcu, Inspektora Nadzoru Budowlanego w Żywcu oraz dyrektorów Szkół Podstawowych na terenie gm. Rajcza.

Mając na względzie obowiązek wynikający z przepisu art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Rada Gminy zobowiązała Przewodniczącego do powiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia petycji oraz udzielenia stosownego pouczenia.