

**Uchwała Nr 4200/II/250/2017**  
**z dnia 14 grudnia 2017 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca:      Bernadeta Dziedziak

Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Rajcza** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Rajcza na 2018 rok – z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Rajcza przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Rajcza na 2018 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości       **43.343.436,65 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości       **43.773.037,04 zł,**
- przychody budżetu w wysokości       **3.790.268,70 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości       **3.360.668,31 zł.**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważa jednak, że w § 6 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej ustalono wydatki na finansowanie zadań ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie **4.470.113,76 zł**, natomiast należy doprecyzować, że są to wydatki majątkowe, bo z projektu planu wydatków (zał. nr 2) wynika, że łączna kwota wydatków z tego tytułu wynosi **4.680.478,56 zł**. Skład Orzekający zauważa także, że w załączniku nr 1 do uchwały budżetowej – „Projekt dochodów budżetu Gminy Rajcza na rok 2018” oraz „Załączniku nr 2 do Projektu Uchwały Budżetowej na rok 2018” zawarto informacje dotyczące planu wykonania budżetu za III kwartał 2017 roku. Załączniki te stanowią integralną część projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, wobec czego nie wolno zamieszczać w uchwale danych dotyczących budżetu roku poprzedniego.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu, jednak wskazano źródło pokrycia deficytu budżetu zgodnie z § 2 ust. 1 /występują dwa ustępy oznaczone nr 1 w tym paragrafie/ projektu uchwały w kwocie **426.600,39 zł**, podczas gdy deficyt budżetu ustalony jako różnica między dochodami, a wydatkami jednostki samorządu terytorialnego wynosi **429.600,39 zł**. Skład Orzekający jednocześnie zauważa, że na dzień 15 listopada 2017 roku Gmina posiadała niezaangażowane wolne środki z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie **233.427,13 zł**. **Skład Orzekający wniósł zastrzeżenia w odrębnej opinii.**

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład zaleca zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 219 ust. 3 ww. ustawy, uzupełnienie danych o **zakres** udzielanych dotacji przedmiotowych. Według wskazanego przepisu nie tylko kwotę, ale również zakres dotacji przedmiotowych określa uchwała budżetowa (określenia zakresu dotacji przedmiotowej nie można mylić ze stawką dotacji, lecz należy rozumieć jako wyznaczenie dotowanego obszaru - wskazanie przedmiotu dotowania).

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zagrożone jest spełnienie relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. **Zastrzeżenia zawarto w odrębnej opinii. Jednocześnie wobec ogromnego ryzyka niespełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w dwóch latach 2020 i 2021, różnica do maksymalnego limitu wynosi zaledwie 0,04 %, a jej niespełnienie oznacza utratę możliwości uchwalania przez Radę Gminy Rajcza budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zaleca ponowne przeanalizowanie przez Organy Gminy konieczności zaciągania kolejnych kredytów.**

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie, natomiast nie przedłożono materiałów informacyjnych. Zgodnie z § 4 ust. 3 uchwały Nr LVI/333/2010 Rady Gminy Rajcza z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rajcza wraz z projektem budżetu należało przedłożyć informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału oraz informację o sytuacji finansowej gminy ze szczególnym

uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach. Skład zauważył, że dane dotyczące prognozy zadłużenia w kolejnych latach zawiera projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który w myśl art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawia się organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej, a wykonanie na koniec III kwartału ujęto nieprawidłowo jako element projektu uchwały budżetowej na 2018 rok. W tej sytuacji, być może należałoby rozważyć dokonanie zmian w powyżej wymienionej uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i dostosowanie jej do bieżącego stanu prawnego.

Na zakończenie, w związku z dochodami i wydatkami zaplanowanymi w § 4 pkt 7 projektu uchwały budżetowej informuje się, że na mocy art. 493 pkt 48 nowej ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566) z dniem 1 stycznia 2018 roku zmienia się regulacja art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska i według nowego brzmienia tego przepisu, do zadań własnych gmin należy finansowanie **ochrony środowiska** w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.**

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**

**II Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Bernadeta Dziedziak**