

Uchwała Nr 4200/II/186/2016

z dnia 12 grudnia 2016 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Rajcza** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2017 rok wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rajcza przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów. Przedłożony projekt zawiera rozbieżności w stosunku do danych przedstawionych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Rajcza na rok 2017 w zakresie: dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat oraz z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazane w pozycjach 1.1.3 i 1.1.5;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów - poza wyjątkami, które dotyczą;
 - a) braku wskazania nazwy dla przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.1.2.1, co jest niezgodne z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy;
 - b) wskazania limitu zobowiązań na przedsięwzięcie w kwocie wyższej, niż łączne nakłady finansowe na to przedsięwzięcie, co może świadczyć o niezgodnościach w zakresie ujętych kwot i dotyczy zadań wykazanych w pozycjach 1.1.1.1 i 1.1.2.2;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Do łącznej kwoty przypadających do spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i ewentualnym dyskontem oraz

potencjalnymi spłatami kwot z udzielonych poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dodano przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę Rajcza, stosownie do dyspozycji zawartej w art. 244 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w zakresie spełnienia omawianej relacji w 2023 roku. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w tym roku zagrożone, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się niebezpiecznie do jego granicznej wartości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi tylko 0,12 %. Skład Orzekający przypomina również, iż Gmina Rajcza zamierza zastosować bardzo duże wyłączenia w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy. W latach 2018 – 2019 relacja wynikająca z omawianego tutaj art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych. Z przepisu art. 243 ust. 4 ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a, lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot, lub niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a tego art. 243 ustawy;

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Rajcza sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające niektóre dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a tej ustawy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2017 roku oraz w latach następnych i wskazuje, że w 2017 roku zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku wynoszące 2.000.000 zł, a z uzasadnienia do projektu budżetu tylko

ogólnie wynika, że zaplanowano sprzedaż budynków, będących mieniem komunalnym. Skład podkreśla, że nieuzyskanie tych dochodów będzie najprawdopodobniej miało skutek w postaci niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2018 roku. Według danych historycznych, będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach poprzednich przebiegała na zdecydowanie niższych poziomach. Jak wynika przykładowo ze sprawozdania z wykonania dochodów budżetowych Rb-27S za III kwartał 2016 r. plan został wykonany, ale był on ustalony na kwotę 4.532 zł. Dodatkowo brakuje informacji uszczegóławiających, które byłyby uzasadnieniem dla planowania dochodów w tej wysokości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię ocenił z zastrzeżeniami opisanymi powyżej przyjęte w prognozie dane dla realizacji dochodów i wydatków na poziomie kwot prognozowanych oraz uwzględnił, że począwszy od 2018 roku nie są planowane nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego, stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. **Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia - Skład Orzekający zwraca uwagę, na niebezpieczeństwo niespełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna izba obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

B. Dziadziak
Bernadeta Dziadziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.