

Uchwała Nr 4200/II/241/2015

z dnia 10 grudnia 2015 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Krystyna Zawiślak

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Rajcza** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rajcza przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2027.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wskazania przeznaczenia części nadwyżki budżetu w latach 2020-2024 (pozycja 10.1), co nie jest zgodne z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony niezgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, bowiem w 2018 roku prognozy, kwota w wierszu 1.2. – dochody majątkowe nie może być mniejsza, niż wykazana w wierszu 1.2.2 – dochody z tytułu dotacji oraz środki przeznaczone na inwestycje. Występują także rozbieżności danych zawartych w tym załączniku w kolumnie dla 2016 roku, w stosunku do danych wynikających z projektu budżetu na 2016 rok i dotyczą następujących pozycji :
 - a) 1.1.1 – dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego
 - b) 1.1.4 – z subwencji ogólnej
 - c) 1.1.5 - z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące,
 - d) oraz danych z sekcji 12.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów. Skład nadmienia, iż nie wykazano celu dla przedsięwzięcia z pozycji: 1.1.2.1, co nie jest zgodne z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. W 2017 roku relacja z art. 243 ustawy zostaje spełniona dopiero po zastosowaniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 tej ustawy, które mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, ale termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy. **Skład Orzekający sygnalizuje jednak potencjalne poważne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w przywołanym wyżej przepisie, z uwagi na zaplanowanie stosunkowo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 1.500.000 zł w 2015 roku i związaną z tym konieczność ich realizacji. Jest to tym bardziej istotne, iż z planowanej kwoty dochodów z tego tytułu, według stanu na koniec III kwartału 2015 roku nie uzyskano żadnych wpływów, a dane z wykonania za rok 2015 wprost wpłyną na sytuację Gminy w zakresie obsługi i spłaty jej zadłużenia w latach 2016-2018. Taki stan rzeczy winien obligować do podjęcia działań w zakresie przekonstruowania zarówno budżetu gminy, w zakresie możliwości pozyskania dochodów oraz ograniczenia wydatków, jak i prognozy finansowej na najbliższe lata w taki sposób, aby Gmina zachowała możliwość samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bez względu na poziom zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku.**
8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaopiniował - jak w sentencji uchwały.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.