

Uchwała Nr 4200.II.43.2025

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 31 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rajcza wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Rajcza**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Rajcza z dnia 30 grudnia 2024 r.:

- Nr XIII/77/2024 w sprawie Uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajcza na lata 2025-2040,
- Nr XIII/78/2024 Uchwała Budżetowa na rok 2025.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Rajcza, sporządzonej na okres obejmujący lata 2025-2040, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz. 1756).

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na prawidłowy okres, zgodny z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2040 r. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, które ma wzrosnąć w 2025 r. do wysokości **20.150.409,83 zł** stanowi 24,66 % dochodów ogółem budżetu w tym roku oraz 33,36 % dochodów określonych zgodnie z art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na Gminę ponadto przypadają zobowiązania współtworzonego związku wykazane w latach 2025-27 prognozy w wysokości **535.208,91 zł** oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2032 r. poręczeń w kwocie **3.474.913,79 zł**. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, ponieważ razem te zobowiązania finansowe stanowią wysoką kwotę **24.160.532,53 zł**, która obciąża tę jednostkę samorządu terytorialnego i wymaga zabezpieczania na ich spłatę znacznych środków w poszczególnych latach budżetowych. Ponadto rosnące zadłużenie wymaga przeznaczania na jego obsługę (odsetki, prowizje, marże banków) wysokich kwot wydatków bieżących. W budżecie 2025 r. koszty obsługi zadłużenia stanowią kwotę 750.000 zł, natomiast w całym okresie spłaty długu Gminy według przyjętej uchwały opiewają na kwotę ponad 10 mln zł.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia, gdyż wskaźnik kształtuje się na granicy dopuszczalnego limitu w latach, w których jego spełnienie jest obligatoryjnie wymagane, aby Organy Gminy nie utraciły możliwości samodzielnego uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Różnica do granicznego wskaźnika w 2030 r. wynosi zaledwie 0,19 pkt proc., a w 2031 roku 0,14 pkt proc. Dodatkowo bez uwzględnienia wyłączeń ustawowych wskaźnik nie jest spełniony.

Wydając niniejszą pozytywną opinię z zastrzeżeniami, Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy i Wójta Gminy Rajcza zawarte w piśmie znak: FN.3021.4.2025 z dnia 27 stycznia 2025 r. z których wynika, że w 2024 r. planowany do zaciągnięcia kredyt wynosił 6.051.159,18 zł, gdy tymczasem faktycznie został zaciągnięty kredyt w wysokości

5.000.000 zł i w związku z powyższym faktyczne zadłużenie Gminy zostanie zmniejszone o kwotę 1.051.159,18 zł, ponadto po wstępnym rozliczeniu roku budżetowego 2024 z uwagi na brak zakończenia realizacji niektórych inwestycji i powstanie wolnych środków sytuacja finansowa ulegnie poprawie poprzez zmniejszenie planowanego do zaciągnięcia kredytu. Skład podkreśla, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Gminy w 2024 r., które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki – z zastrzeżeniami sformułowanymi powyżej. Skład zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak