

Uchwała Nr 4200.II.135.2024

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rajcza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Rajcza** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rajcza przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rajcza w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, które nie w pełni prawidłowo zostały określone, czyli niezgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wskazuje, że:
 - w latach 2029-2040 ujęto dochody majątkowe, podczas gdy w prognozie nie występują w tych latach dochody ze sprzedaży majątku ani dotacje i środki przeznaczone na inwestycje,
 - nie przedstawiono wymaganego przez ustawodawcę przeznaczenia nadwyżki budżetowej w latach 2029-2040.

Ponadto zaplanowane w 2025 roku wydatki na obsługę długu stanowiące ok. 3,7% w stosunku do kwoty długu mogą okazać się niewystarczające z uwagi na utrzymujący się stosunkowo wysoki poziom stóp procentowych.

4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wskazuje jednak na problem bardzo niskiej nadwyżki operacyjnej budżetu w roku 2025 w wysokości 19.899,71 zł. W sytuacji Gminy Rajcza, która planuje zaciągać nowe zadłużenie w 2025 r. w wysokości **9.678.764,04 zł** - jest to niepokojąca okoliczność, albowiem odpowiednio wysoki poziom nadwyżki operacyjnej jest jej niezbędnie konieczny do spłaty i obsługi jej zadłużenia. Spłata zadłużenia jest uzależniona od osiągania przez Gminę odpowiednio wysokich nadwyżek operacyjnych budżetu.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia, gdyż wskaźnik kształtuje się na granicy dopuszczalnego limitu w latach, w których jego spełnienie jest obligatoryjnie wymagane, aby Organy Gminy nie utraciły możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Różnica do granicznego wskaźnika w 2030 roku wynosi zaledwie 0,19 pkt proc., a w 2031 roku 0,14 pkt proc. Dodatkowo bez uwzględnienia wyłączeń ustawowych wskaźnik nie jest spełniony. Zadłużenie Gminy ma wzrosnąć z 11.613.302,25 zł w 2024 r.

do kwoty 20.150.409,83 zł w 2025 r. Na Gminę przypadają ponadto zobowiązania współtworzonego związku oraz niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, po za wyjątkami niektórych przedsięwzięć. W kilku wieloletnich zadaniach (np. prace konserwatorskie i roboty budowlane przy zabytkach objętych ochroną konserwatorską, budowa i modernizacja chodników wzdłuż dróg powiatowych w gminie Rajcza, poprawa efektywności wykorzystania energii elektrycznej poprzez budowę sieci zarządzanych magazynów energii na terenie powiatu) limit zobowiązań jest większy od sumy limitów wydatków, co należy przeanalizować i poprawić.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 i art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład wskazuje na potrzebę pewnych uzupełnień, a mianowicie w kilku pozycjach w objaśnieniach wskazano wzrost w latach 2028-2040 zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów, lecz nie wskazano, który wskaźnik makroekonomiczny z wytycznych zastosowano.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Bernadeta Dziedziak