

Uchwała Nr 4200/II/49/2024

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedzic
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej **Gminy Rajcza** na 2024 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr LXXV/491/2023 Uchwała Budżetowa 2024 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **61.210.973,41 zł**,
- wydatki budżetu w wysokości **72.462.592,30 zł**.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi **-11.251.618,89 zł**.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zapisach powyższej uchwały wskazano na przychody pochodzące z:

- 1) kredytów w kwocie 7.303.366,73 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.003.615,01 zł;
- 3) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.944.637,15 zł.

Skład stwierdził, że wskazane przychody jako źródła finansujące deficyt nie były zgodne z przychodami uchwalonymi w planie przychodów budżetu Gminy, który nie przewidywał przychodów z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, ale zawierał w planie przychodów środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych. Uchwałą Nr LXXVII.505.2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany w budżecie Gminy Rajcza na rok 2024, Rada Gminy doprowadziła do zgodności źródła finansowania deficytu z występującymi w planie przychodów budżetu Gminy, co Skład uwzględnił przy wydawaniu niniejszej opinii.

II Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej wraz z jej zmianą źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający wskazuje, że zostały sformułowane zastrzeżenia dotyczące wysokości kwoty obciążeń finansowych Gminy oraz kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych na mało bezpiecznym poziomie, zawarte w odrębnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy, wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, co również może bezpośrednio wpłynąć na sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2024.

Skład opiniując możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na 2024 rok wnosi dodatkowo zastrzeżenia, związane z planowanym deficytem operacyjnym budżetu w kwocie **-770.636,28 zł**. Skład podkreśla, że relacja planowanych wydatków bieżących w

stosunku do planowanych dochodów bieżących jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki związanej z terminową regulacją zobowiązań. Taki stan budżetu wymagać będzie od obu organów jednostki samorządu terytorialnego podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych, co w sposób istotny przekładać się będzie na możliwość realizacji zadań publicznych przez Gminę.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2024 roku.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak